



**Analiza stanu gospodarki odpadami  
komunalnymi na terenie Gminy Kowala  
w 2021 roku**

Kowala, kwiecień 2022

## I. Wprowadzenie

Jednym z zadań gmin z zakresu utrzymania czystości i porządku jest sporządzenie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi. Opracowanie takie przygotowywane jest na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicielami nieruchomości.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt. 10 oraz 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.), gminy dokonują analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi i publikują dokument w terminie do 30 kwietnia za rok poprzedni, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- a) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- d) liczbę mieszkańców,
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

## II. Zagadnienia ogólne

Obowiązująca w 2021 r. stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowala została uchwalona przez Radę Gminy Kowala uchwałą nr XXIII.163.2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących wszystkie bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym:

- 18,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,

- 40,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Jednocześnie istnieje możliwość zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących wszystkie bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, którzy w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zadeklarują, że kompostują wszystkie bioodpady w kompostowniku przydomowym w wysokości 2,00 zł z miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowany był przez Gminę Kowala na podstawie umowy zawartej z przedsiębiorcą wyłonionym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w 2021 roku w gminie Kowala dokonywany był przez firmę PPUH „INTERBUD” Sp. z o.o., ul. Limanowskiego 154, 26-600 Radom. Umowa została zawarta na 24 miesiące tj. od 1 września 2020 r. do 31 sierpnia 2022 r. Zagospodarowanie odpadów komunalnych w większości odbywa się w instalacji komunalnej firmy PPUH RADKOM Sp. z o.o. w Radomiu ul., Witosa 94, 26-600 Radom.

W celu realizacji obowiązku wynikającego z art. 3 ust. 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach utworzono Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w skrócie zwany PSZOK, zlokalizowany w Kosowie 56F, prowadzony przez Gminę Kowala, do którego mieszkańcy gminy mogą bezpłatnie dostarczać selektywnie zebrane odpady problemowe, powstające w gospodarstwie domowym, które ze względu na rodzaj i gabaryty nie mogą być odebrane w ramach zbiórki u źródła. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych czynny jest w od poniedziałku do środy od godz.: 8:00 - 16:00 oraz we czwartek i piątek w godz.: 10:00 - 18:00. Mieszkańcy nieodpłatnie mogą tam przekazać, wyselekcjonowane ze strumienia odpadów komunalnych powstających w gospodarstwach domowych, takie jak np.: odpady z remontów, szyby okienne, opony samochodowe, opakowania, gabaryty, elektroodpady. PSZOK został wybudowany w nowej lokalizacji od podstaw z pełnym zapleczem. W nowobudowanym PSZOK w Kosowie została udostępniona mieszkańcom: wiata magazynowa, pomieszczenie na odpad niebezpieczne i ZSEE, ścieżka edukacyjna, magazyn przedmiotów do ponownego użycia i napraw (warsztat), kontenery i pojemniki, a dla pracowników nowoczesne pomieszczenie socjalno – biurowe z wyposażeniem. W PSZOK zbierane będą odpady: wielkogabarytowe, opony samochodów osobowych, gruz z drobnych budów i remontów, papier i tektura, szkło (w tym szkło płaskie/okienne), tworzywa sztuczne (opakowania, metale itp.), opakowania po farbach i lakierach, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, przeterminowane leki oraz strzykawki. Inwestycja została zrealizowana w ramach projektu partnerskiego pn. „Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Kosowie i na terenie Gminy Wierzbica” z wykorzystaniem unijnego dofinansowania dotacyjnego z środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Wartość dofinansowania dla gminy Kowala to kwota ponad 900 000,00 zł.

Pojemniki na przeterminowane lekarstwa ustawione są również w aptece w Kowali-Stępcinie oraz w Ośrodku Zdrowia w Kowali-Stępcinie.

### **III. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych**

Zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje mechaniczno-biologiczne przetwarzania odpadów komunalnych) lub unieszkodliwiania (głównie składowanie odpadów na składowiskach).

Przekazane do PPHU Radkom sp. z o.o. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych ul. Witosa 76, 26-600 Radom - instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, zmieszane odpady o kodzie 20 03 01 poddawane są procesom mechaniczno-biologicznego przetwarzania (MBP), zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Ich zagospodarowanie następuje w procesie D13 - Sporządzanie mieszanki lub mieszanie przed poddaniem odpadów któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycjach D1 - D12.

Odpady ulegające biodegradacji o kodzie 20 02 01 przekazane zostały do instalacji (kompostowni) w Zakładzie Usług Komunalnych sp. z o.o. w Puławach. Odpady zagospodarowano w procesie R3 - Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne procesy przekształcania). Na skutek procesów jakim poddany został odpad powstał środek organiczny poprawiający właściwości gleby o nazwie GLEKOMP dopuszczony do obrotu decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, czyli odpady o kodach 19 05 99 - Inne niewymienione odpady, 19 12 12 - Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 191211 trafiły na składowiska PPHU Radkom sp. z o.o., ul. Witosa 94.

### **IV. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi**

Zdiagnozowano następujące potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami komunalnymi:

- Przygotowanie do rozbudowy istniejącego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych ze względu na stale zwiększającą się ilość odpadów komunalnych,
- budowa nowych instalacji komunalnych, które mogłyby zagospodarować odpady z regionu radomskiego.

### **V. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2020**

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

DOCHODY			
z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi			
Dział	Rozdział	§	Kwota (zł)
900	90002	0490	1 967 632,17
900	90002	0640	11 002,40
900	90002	0910	9 393,16
Ogółem dochody			1 988 027,73

WYDATKI				w tym koszty:
poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi				
Dział	Rozdział	§	Kwota (zł)	Rodzaj kosztów
900	90002	4300	2 274 773,03	<i>odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych</i>
900	90002	4430	7 157,14	<i>tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych</i>
900	90002	6059	229 498,10	<i>tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych</i>
Ogółem wydatki			2 511 428,27	

Dochody z tytułu wpłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych: plan 1 756 000,00 zł, wykonanie 1 988 027,73 zł, realizacja 113,21 %. Dochody zostały przeznaczone, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Nadwyżka wydatków nad dochodami wynika ze wzrostu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi tj.: kwot wydatkowanych na odbiór i transport odpadów, na ich zagospodarowanie, co wynika z rosnącej ilości odpadów wytwarzanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, jak również stawki wynikającej z przetargu nieograniczonego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Kowala rozstrzygniętego w roku 2020.

## VI. Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców gminy w 1995 r. wg GUS – 9 495. Liczba mieszkańców gminy w 2021 r. (31.12.2021 r.) wg danych z ewidencji ludności – 12 044. Liczba mieszkańców ujętych w deklaracji w 2021 r. (31.12.2021 r.) – 9 738.

## VII. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Na podstawie danych pozyskanych z innych referatów (referat budownictwa oraz ewidencja ludności) prowadzone są kontrole nieruchomości dotyczące złożonych deklaracji przez osoby zamieszkałe na terenie gminy.

## VIII. Ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Kowala

Ilość odpadów komunalnych odebrana z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Kowala w roku 2021 - system gminny.

Mieszkańcy 2021		
Kod	Rodzaj odpadów	Masa w Mg
20 03 01	Nieselegrowane (zmieszane) odpady komunalne	1 245,9600
10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	275,9800
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	130,8600
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	82,0200
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	60,6000
20 01 39	Tworzywa sztuczne	451,3600
15 01 07	Opakowania ze szkła	241,3600
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,0610
<b>Suma</b>		<b>2,488,2010</b>
PSZOK 2021		
Kod	Rodzaj odpadów	Masa w Mg
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	1,7860
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 2001 23 zawierające niebezpieczne składniki (5)	1,4170
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,6060
16 01 03	Zużyte opony	22,5400
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	55,0600
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	173,2000
Gruz, odpady z budów i drobnych remontów (17 09 04, 17 01 01 itp.)		17,8000
<b>Suma</b>		<b>272,4090</b>

Ilość odpadów komunalnych odebrana z nieruchomości na terenie gminy Kowala w roku 2021 - odpady odebrane przez inne firmy.

Firmy 2021		
Kod	Rodzaj odpadów	Masa w Mg
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	118,5600
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	7,5700
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	2,8400
15 01 07	Opakowania ze szkła	2,9000
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	8,5800
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	4,8000
<b>Suma</b>		<b>145,2500</b>

**IX. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych**

W 2021 roku niesegregowane odpady komunalne zostały przetworzone przez PPHU Radkom sp. z o.o., Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych, ul. Witosa 94 w ilości 1 245,9600 Mg z systemu gminnego oraz 118,5600 Mg odebrane z terenu gminy przez inne firmy.

Informacja o masie odpadów, powstałych po sortowaniu zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych, przekazanych do składowania:

- 19 05 99 Inne niewymienione odpady - 271,7277 Mg
- 19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 - 652,9228 Mg

**X. Wskaźniki**

Informacja o osiągniętym poziomie recyklingu i przygotowania do ponownego użycia - 24,86%

Informacja o osiągniętym poziomie recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, odpadów budowlanych i rozbiórkowych innych niż niebezpieczne - 95,40%

Informacja o osiągniętym poziomie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania - 19,38%

Informacja o poziomie składowania - 42,20%

## XI. Wnioski

1. Brak wystarczającej liczby instalacji w regionie mogącej zagospodarować coraz większy strumień odpadów komunalnych.
2. Monopolizacja rynku zagospodarowania odpadów komunalnych.
3. Bardzo duży koszt zagospodarowania odpadów komunalnych.
4. Powiększanie się należności związanej z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
5. W związku ze wzrostem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi istnieje bardzo realna groźba „uciekania” mieszkańców z systemu.
6. Brak efektywnych narzędzi kontroli deklaracji składanych przez mieszkańców.
7. Konieczność zwiększenia odpowiedzialności (prawnej, finansowej) podmiotów wprowadzających produkty i opakowania na rynek. W obecnej sytuacji koszt zagospodarowania odpadów przerzucany jest na ostatecznego odbiorcę - konsumenta.

Opracował:  
Rafał Bielecki  
Inspektor ds. ochrony środowiska i gospodarki odpadami

  
Dariusz Bulski

*gku*